

Оригинальная статья

УДК 342.4

DOI: 10.35750/2713-0622-2024-3-465-472



# Реализация конституционных прав граждан Монголии на здоровую и безопасную окружающую среду

**Бадамцэцэг Даваацэрэн**

Университет внутренних дел Монголии

(Улан-Батор, Монголия)

badamaa976@gmail.com

ORCID: 0009-0002-6094-4639

## Аннотация

В статье на основе анализа современного состояния и практики реализации конституционных прав на здоровую и безопасную окружающую среду в Монголии обоснована необходимость принятия мер, направленных на решение проблем в рамках анализируемого права. Рассматривается эволюция норм конституционного законодательства Монголии в сфере охраны окружающей среды, обсуждается механизм реализации конституционных прав граждан Монголии. Специфика уголовно-правовой защиты окружающей среды характеризуется с учетом статистической оценки обращений в Конституционный суд на нарушения в области экологического законодательства. На основе эмпирических данных формулируются предложения по регулированию норм федерального законодательства, уголовно-правовых норм и подзаконных актов. Направления дальнейшего совершенствования экологического законодательства рассматриваются через призму комплексного подхода, устанавливающего обусловленность уголовно-правовых норм конституционным законодательством Монголии, накопленным опытом его реализации.

## Ключевые слова

конституция Монголии, конституционный суд, права человека, охрана окружающей среды, экологическое законодательство, правовое регулирование

**Для цитирования:** Бадамцэцэг Даваацэрэн (2024). Реализация конституционных прав граждан Монголии на здоровую и безопасную окружающую среду. *Российский девиантологический журнал*, 4 (3), 465–472. doi: 10.35750/2713-0622-2024-3-465-472.

Original paper

# Implementing a constitutional rights of Mongolian citizens to a healthy and safe environment

**Badamtsetseg Davaatseren**

University of Internal Affairs of Mongolia

(Ulaanbaatar, Mongolia)

badamaa976@gmail.com

ORCID: 0009-0002-6094-4639

## Abstract

The author analyses the current state and practice of realization of constitutional rights to a healthy and safe environment in Mongolia, the necessity of taking measures aimed at solving problems within the framework of the considered right is substantiated. The evolution of norms of constitutional legislation of Mongolia in the sphere of environmental protection is considered, the mechanism of realization of constitutional rights of citizens of Mongolia is discussed. The specificity of criminal legal protection of the environment is characterised taking into account statistical assessment of appeals to the Constitutional Court on violations in the field of environmental legislation. The performed analysis of empirical data allows proposals for regulation of the norms of federal legislation, criminal law norms. Directions for further improvement of environmental legislation are considered through the prism of a comprehensive approach that establishes the conditionality of criminal-legal norms of the constitutional legislation of Mongolia, the accumulated experience of its implementation.

## Keywords

Constitution of Mongolia, Constitutional Court, human rights, environmental protection, environmental legislation, legal regulation

**For citation:** Badamtsetseg Davaatseren (2024). Implementing a constitutional rights of Mongolian citizens to a healthy and safe environment. *Russian Journal of Deviant Behavior*, 4 (3), 465–472. doi: 10.35750/2713-0622-2024-3-465-472.

В настоящее время право на здоровую и безопасную окружающую среду занимает важное место в системе конституционных прав и свобод граждан любого государства, т. к. его нарушение влечет за собой ущемление и других прав и свобод граждан, закрепленных в основном законе. Проблематика безопасной среды относится к формам девиантного поведения, традиционно свойственным человеку. Отношение к природе как к ресурсу нередко превышает границы потребностей человека и общества, нанося ущерб, требующий многолетнего восполнения. В связи с этим законодательство большинства стран мира оберегает окружающую среду, признавая важность ее влияния на общественное здоровье. Как правило, единое направление охраны окружающей среды носит многоаспектный характер, выражаясь в уголовной политике, административном законодательстве, культуре и общественном сознании.

Если говорить о Монголии, то вплоть до конца второй половины XX века рассматриваемая проблема не получила конституционного закрепления, что частично регулировалось Законом об охране окружающей среды. И лишь в 1992 году Монголия утвердила и провозгласила четвертую Конституцию, имеющую целью всестороннее развитие гуманного гражданского демократического общества.

Преимуществом действующей Конституции является то, что в ней на законодательной основе получило закрепление такое важное положение, как право гражданина на здоровую и безопасную окружающую среду (ст. 16 Конституции Монголии). Благодаря этому граждане наделены широкими полномочиями в рамках реализации прав на здоровую и безопасную окружающую среду, наиболее существенными из которых следует считать право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды и негативном воздействии на нее, а также требования возмещения ущерба, причиненного их здоровью или имуществу в результате экологического правонарушения.

Кроме того, основное содержание конституционных положений, касающихся прав граждан на здоровую и безопасную окружающую среду, нашли отражение:

- в государственной целевой программе в области экологического развития страны;
- в государственной политике в сфере использования природных ресурсов;

- в основополагающих принципах законодательства, гарантирующих права граждан на здоровую и безопасную окружающую среду;
- в обращениях граждан в судебный орган или международные организации по вопросам о защите и восстановления их нарушенных прав.

В совместном исследовании, проведенном Университетом Монголии, Агентством США по международному развитию, а также Международным институтом республиканцев и Азиатским фондом<sup>1</sup> в рамках совершенствования законодательных положений, касающихся правовой гарантии на здоровую и безопасную жизнь граждан, были сделаны следующие выводы:

1. Основным преимуществом внесенных в Конституцию 2019 года изменений является то, что вопрос об обеспечении гарантии прав граждан на здоровую и безопасную окружающую среду тесно связан с государственной политикой долгосрочного развития и равномерным распределением благ путем их концентрации в Фонде национального благосостояния страны<sup>2</sup>.

2. Сам процесс реализации природных ресурсов оказывает негативное воздействие на окружающую среду, что является основной причиной нарушения прав граждан на здоровую и безопасную жизнь. Исходя из этого, одним из необходимых условий реализации данного положения является создание целостной системы государственного и гражданского контроля<sup>3</sup>.

3. В процессе реализации природных ресурсов, а также справедливого распределения благ, законом предусмотрен ряд существенных полномочий граждан, включающий право излагать свои мнения путем проведения открытых слушаний и опросов, исходя из принципа, согласно которому использование природных богатств и охрана окружающей среды должны находиться под контролем общественности. В целях реализации конституционных положений и совершенствования системы контроля каждое обращение, связанное с нарушением прав на здоровую и безопасную окружающую среду, должно быть заранее представлено в Парламент на предварительное обсуждение.

4. Поскольку природные ресурсы являются невозобновляемыми, то при их использовании, распределении, а также реализации государственной политики, не должны нарушаться права граждан на здоровую и безопасную окружающую среду. Согласно поправке в Конституцию, граждане наделены правом требовать от соответствующих государственных и негосударственных органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, мерах по ее охране, а также о деятельности предприятий и других объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую природную среду и здоровье человека<sup>4</sup>.

Право надзора за исполнением вышеуказанных конституционных положений предоставлено Конституционному Суду, который наделен полномочием принимать обращения граждан, связанные с нарушением права на здоровую и безопасную окружающую среду либо по собственной инициативе, либо по требованию Великого Государственного Хурала, Президента страны, Премьер-министра, Верховного Суда или Генерального прокурора.

Кроме того, согласно закону, если Великим Государственным Хуралом не будет одобрено решение Конституционного Суда, то последнему предоставляется право вынесения окончательного решения на основании повторного рассмотрения дела. Кроме того, Конституционный Суд наделен правом отменить решения Великого Государственного Хурала, Президента

<sup>1</sup> Отчет об анализе внесенных изменений в Конституцию Монголии 2019 года (2022). УБ.

<sup>2</sup> Там же., стр. 21.

<sup>3</sup> Отчет об анализе внесенных изменений 2019 года в Конституцию Монголии (2022). УБ (стр. 22).

<sup>4</sup> Там же., стр. 23.

и Правительства страны, а также соответствующие положения международных договоров Монголии, если они противоречат принципам Конституции<sup>5</sup>.

Так, за период с 1992 по 2022 гг. в Конституционный Суд Монголии поступило 3616 обращений и ходатайств от граждан и юридических лиц, из которых на нарушения основных прав (ст. 16 КМ) – 1264, а на нарушения прав на здоровую и безопасную окружающую среду (п. 2 ст. 16 КМ) – 48, но только в двух случаях было рассмотрено и вынесено соответствующее решение<sup>6</sup> (рисунок 1).

Из 48 обращений 6 возвращены на основании «неприемлемости» и переданы другим органам и должностным лицам, на 40 из них вынесены постановления и определения суда об отказе ведения конституционного судопроизводства, и только по двум обращениям выданы обоснованные заключения (таблица 1).

На данный момент в Монголии действует около 890 нормативно-правовых актов, которые по степени правового регулирования отношений относительно прав на здоровую и безопасную окружающую среду можно разделить на законодательные акты прямого и непрямого регулирования.

Нормативные правовые акты прямого регулирования – это законы, в которых нормы, регулирующие отношения, связанные с правом на здоровую и безопасную окружающую среду, имеют непосредственное предписание. Так, п. 1 ст. 2 Закона «Об охране окружающей среды» гласит: «Целью настоящего закона является обеспечение прав человека на здоровую и безопасную окружающую среду, гармонизацию социального и экономического развития общества

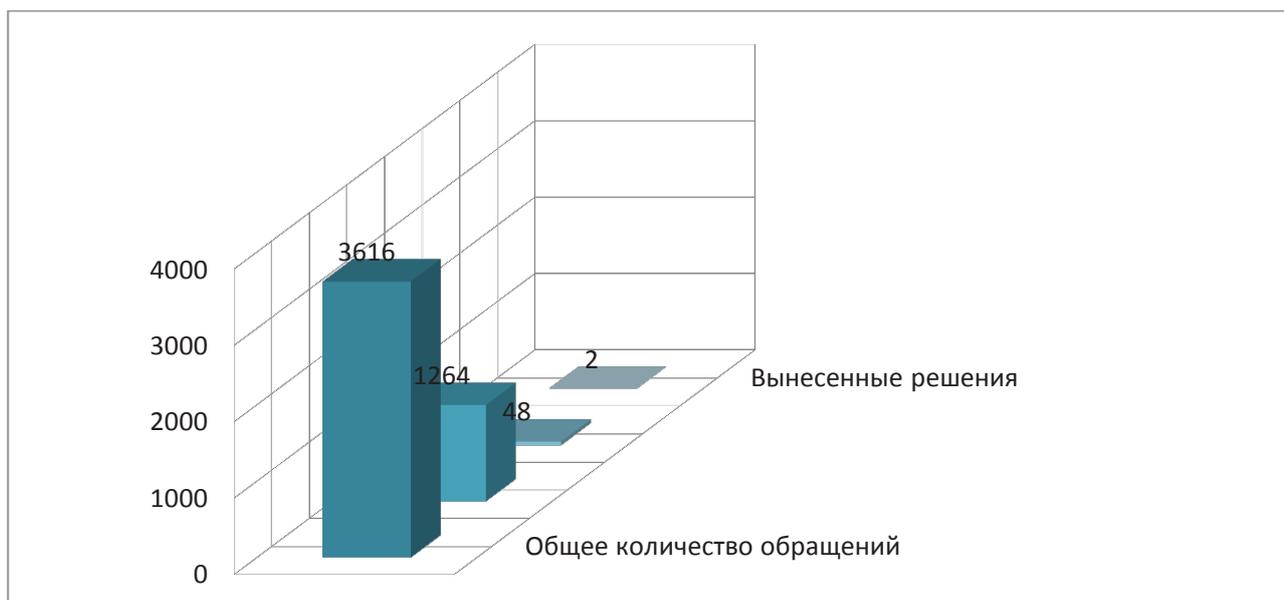


Рис. 1. Количественное соотношение рассмотренных в Конституционном Суде обращений на нарушения положений ст. 16 и пункта 2 ст. 16 Конституции Монголии за период с 1999 по 2022 гг.

Fig. 1. Quantitative ratio of appeals considered by the Constitutional Court for violations of the provisions of Art. 16 and paragraph 2 of Art. 16 of the Constitution of Mongolia for the period from 1999 to 2022

<sup>5</sup> Мөнхсайхан, О., Очирбал, Р. (2021). *Состояние гарантии прав человека в Монголии: Проблемные аспекты и их решения*. УБ.

<sup>6</sup> <https://legalinfo.mn/mn/law?page=law&cate=31&active=1&sort=title&page=1>

Таблица 1. Жалобы на нарушения п. 2 ст. 16 КМ, рассмотренные Конституционным Судом

Table 1. Complaints about violations clause 2 art. 16 CMs considered by the Constitutional Court

№	Принятые решения	Количество поступивших обращений	По факту нарушений п. 2 ст. 16 КМ
1	Решения об отказе в принятии к рассмотрению обращений	3	48
2	Решения о передаче обращение к соответствующим органам	3	
3	Решения об отказе возбуждения конституционного судопроизводства на основании постановления и определения	40	
4	Выдача заключения	2 (2007 № 02, 2009 № 03)	
5	Выдача постановления	0	

с ее экологическим балансом, а также защиту окружающей среды на благо нынешнего и будущего поколений...»<sup>7</sup>. Однако закон не дает четкого определения относительно понятия здоровая и безопасная окружающая среда, а лишь определяет объект его защиты.

Этот законодательный пробел был устранен благодаря Закону Монголии «О гигиене»<sup>8</sup>, в котором впервые дается определение рассматриваемого понятия, под которым следует понимать среду обитания, полностью соответствующую гигиеническим условиям и требованиям. Кроме того, закон предусматривает положение о создании благоприятной окружающей среды и условий для здорового и безопасного проживания граждан, а также о регулировании отношений, связанных с предотвращением, снижением и устранением негативных воздействий на здоровье человека и окружающую среду.

Что касается нормативно-правовых актов непрямого регулирования, то это законы, регулирующие нормы, которые не имеют прямого отношения к праву на здоровую и безопасную окружающую среду, а лишь затрагивают общие права человека. К примеру, ими являются Закон Монголии «О судах», нормативно-правовые акты уголовного и водного права Монголии, Закон о лесном хозяйстве, а также «Административно-процессуальный кодекс» и др.

Что касается охраны окружающей среды, то сегодня в Монголии действуют более 120 нормативно-правовых актов, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие отношения в данной области<sup>9</sup>. Так, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4 Закона Монголии «Об охране окружающей среды» каждый гражданин наделен правом требовать от виновного возмещения ущерба, причиненного его здоровью и имуществу вследствие негативного воздействия на окружающую среду.

Кроме граждан, существенными полномочиями в области охраны окружающей среды наделены также органы исполнительной власти и общественные экологические объединения. Здесь наблюдается четкое разграничение выполняемой функции государства, ее институтов и должностных лиц по обеспечению права на здоровую и безопасную окружающую среду. Так, п. 9 ст. 17 Закона Монголии «Об охране окружающей среды» наделяет этим правом

<sup>7</sup> Государственный бюллетень Монголии № 5, 6 (1995).

<sup>8</sup> Государственный бюллетень Монголии № 7 (2016).

<sup>9</sup> <https://legalinfo.mn/mn>

Таблица 2. Решения Конституционного Суда на обращения граждан относительно охраны окружающей среды

Table 2. Decisions of the Constitutional Court on citizens' appeals regarding environmental protection

№	Нормативно-правовые акты	Количество поступивших обращений	Количество рассмотренных обращений
1	Водный кодекс Монголии	1	0
2	Кодекс о земле	14	1
3	Закон Монголии «О запрете использования недр в пределах лесной и водоохранной зоны»	6	1
4	Закон Монголии «О ветеринарии»	2	0
5	Закон Монголии «О минеральных ресурсах»	6	6
6	Закон Монголии «Об атомной энергии»	1	1
7	Закон «О химической безопасности в Монголии»	1	1
Итого		31	10

губернатора сумона и района. Также в рамках реализации своих должностных обязанностей, предусмотренных п. 8 ч. 2 ст. 17 настоящего Закона, губернатор должен осведомить местное население о правильном использовании природных ресурсов с целью усиления борьбы с незаконным их использованием.

Что касается вопроса о возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие экологического правонарушения, то, начиная с 2012 года, правовые нормы, регулирующие эти отношения, нашли отражение в отраслевых законодательствах. Так, согласно ст. 13, 17 Водного кодекса Монголии, а также ст. 25 Закона Монголии «О лесном хозяйстве», граждане наделяются правом требовать возмещения ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие неблагоприятного воздействия на окружающую среду (таблица 2).

Хотя данное положение и получило законодательное закрепление, тем не менее сам процесс реализации норм права на здоровую и безопасную окружающую среду осуществляется слишком медленно. На наш взгляд, это связано, с одной стороны, с ограничением прав на предъявление иска о компенсации ущерба окружающей среде, с другой стороны, с узким объемом иска о возмещении ущерба. Тем самым ограничено само содержание и цель законодательных положений, связанных с правом граждан на здоровую и безопасную окружающую среду, как это предусмотрено Конституцией.

Глава 24 Уголовного кодекса Монголии года впервые закрепила норму «Преступления против окружающей среды», благодаря которой вред, причиненный преступлением, может быть отнесен к ущербу окружающей среде, юридическим лицам и гражданам, и взыскание его является законным в соответствии с главой 52 Гражданского кодекса Монголии (2002 г.). Однако, несмотря на достаточно богатый опыт, накопленный в рамках реализации возме-

ния ущерба, причиненного здоровью граждан или имуществу юридических лиц в результате загрязнения окружающей среды, методика расчета именно морального вреда пока остается малоразработанной.

## Заключение

Подводя итоги анализа реализации прав на безопасную окружающую среду в Монголии, отметим, что современное состояние этого вопроса требует дальнейшего научного осмысления и развития. Соглашаясь с общественной значимостью совершенствования законодательства Монголии в области защиты природы, нам видится целесообразным дальнейшее изучение национального опыта стран мира в области уголовно-правовой и социальной-культурной сферы экологических отношений. В связи с этим, основываясь на сравнительном анализе конституционных норм, касающихся прав гражданина на здоровую и безопасную окружающую среду, получивших законодательное закрепление в соответствующих нормативно-правовых актах, видится необходимым принятие комплекса следующих мер:

- создание целостной системы экологического законодательства;
- должное обеспечение финансирования охраны окружающей среды;
- повышение профессиональной подготовки управленческого аппарата государственных структур;
- повышение роли органов законодательной, исполнительной и судебной властей в области охраны природы.

Совокупность представленных предложений будет способствовать повышению эффективности защиты окружающей среды и соблюдению конституционных прав граждан Монголии на безопасную окружающую среду.

## Список литературы

- Монгол Улсын Үндсэн Хууль (1992). *Төрийн мэдээлэл эмхэтгэл*, 1.
- Үндсэн Хуулийн Цэцэд маргаан хянан шийдвэрлэх ажиллагааны тухай хууль (1997). *Төрийн мэдээлэл эмхэтгэл*, 6.
- Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Цэцийн тухай хууль (1992). *Төрийн мэдээлэл эмхэтгэл*, 3.
- Мөнхсайхан, О., Очирбал Р. (2021). “Монгол Улс дахь хүний эрхийн төлөв байдал: Тулгамдсан асуудал, шийдэл”. *Тойм судалгаа*. УБ.

## References

- Mongol Ulsyn Yndsen Huul' (1992). *Tөрийн medeелеl emhetgel*, 1.
- Yndsen Huulijn Ceced margaan hyanan shijdverlekh azhillagaany tuhaj huul' (1997). *Tөрийн medeелеl emhetgel*, 6.
- Mongol Ulsyn Yndsen huulijn Cecijn tuhaj huul' (1992). *Tөрийн medeелеl emhetgel*, 3.
- Mөнhsajhan, O., Ochirbal R. (2021). “Mongol Uls dah' хүний erhijn төлөв bajdal: Tulgamdsan asuudal, shijdel”. *Tojm sudalгаа*. UB.

## Информация об авторе

**Бадамцэцэг Даваацэрэн** – старший преподаватель факультета права и социальных наук Университета внутренних дел Монголии.

## About the author

**Badamtsetseg Davaatseren** – Senior Lecturer, Faculty of Law and Social Sciences, University of Internal Affairs of Mongolia.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.  
The author declare no conflicts of interests.

**Поступила в редакцию** 29.07.2024

**Одобрена после рецензирования** 22.08.2024

**Опубликована** 28.10.2024

**Submitted** July 29, 2024

**Approved after reviewing** August 22, 2024

**Accepted** October 28, 2024