

УДК 343.91:343.81

DOI: 10.35750/2713-0622-2023-2-244-249



Противодействие совершению преступлений и правонарушений лицами, отбывающими наказание в пенитенциарных учреждениях Монголии



Чулуунбаатар Батболд

Центр исследования исполнения судебных решений
Научно-исследовательского института
Университета внутренних дел Монголии (Улан-Батор, Монголия)
chbatbold8@mail.com

ORCID: 0009-0008-6303-4597

Аннотация

В статье описываются результаты исследования причин и условий преступлений и правонарушений, совершаемых осужденными в учреждениях исполнения судебных решений Монголии. Дается характеристика монгольской системы пенитенциарных учреждений, анализируется специфика преступлений и правонарушений, совершенных в стране за пятидесятилетний период. Отмечен рост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психоактивных веществ, а также коррупционных и должностных преступлений. Акцентируется внимание на повышении нагрузки на пенитенциарные учреждения и, как следствие, увеличение преступлений и правонарушений, совершаемых осужденными. Показаны основные мероприятия по предупреждению и профилактике индивидуальным и групповым посягательствам осужденных на деятельность пенитенциарных учреждений. Дается оценка эффективности выполненных мероприятий, определяются перспективные направления работы по снижению криминализации осужденных, предупреждению рецидивов. Разъясняются их предпосылки и особенности применения мер противодействия, а также повышения эффективности профилактики.

Методология, методы. Выводы, сделанные в процессе исследования, являются результатом использования различных научных методов, в частности, анализа и синтеза, а также системного и сравнительного методов научного познания.

Результаты. В ходе исследования осуществлен анализ организации системы исполнения решений Монголии, а также статистических сведений о преступлениях и правонарушениях, совершаемых лицами, осужденными к лишению свободы. Обосновывается необходимость комплексного и междисциплинарного изучения причин совершения преступлений и правонарушений, формулируются предложения по снижению уровня пенитенциарных преступлений.

Ключевые слова

уголовное наказание, лишение свободы, пенитенциарное преступление, осмотр, обыск, запрещенные предметы, нарушение порядка отбывания наказания, дисциплинарный изолятор

Для цитирования: Чулуунбаатар, Б. (2023). Противодействие совершению преступлений и правонарушений лицами, отбывающими наказание в пенитенциарных учреждениях Монголии. *Российский девиантологический журнал*, 3 (2), 244-249. doi: 10.35750/2713-0622-2023-2-244-249.

Original paper

Countering crimes and infractions committed by persons serving prison sentences in Mongolian prisons

Batbold Chuluunbaatar

Center for the Study of the Execution of Judicial Decisions of the Research Institute of the University of Internal Affairs of Mongolia (Ulaanbaatar, Mongolia)
chbatbold8@mail.com

ORCID: 0009-0008-6303-4597

Abstract

The article describes the results of investigating the causes and conditions of crimes and infractions committed by convicts in Mongolian penitentiary institutions. The author describes the Mongolian penal system and analyses the specifics of crimes and infractions committed in the country over a fifty-year period. An increase in crimes related to illicit trafficking in drugs and psychoactive substances, as well as corruption and malfeasance are noted. Attention is drawn to the growing burden on penitentiary institutions and, as a result, the increase in crimes and infractions committed by convicts. The main measures for preventing both individual and group encroachments of convicts on the activity of penitentiary institutions are shown. The effectiveness of the implemented measures is evaluated, promising directions for reducing the criminalization of convicts and preventing recidivism are identified. Their preconditions and peculiarities of countermeasures are explained, as well as the efficiency of prevention.

Methodology, methods. The conclusions made during the research process are the result of using various scientific methods, in particular, analysis and synthesis, as well as systematic and comparative methods of scientific cognition.

Results. The research analyses the organization of Mongolia's penal system, as well as statistical data on crimes and infractions committed by persons sentenced to imprisonment. The need for a comprehensive and multidisciplinary study of the causes of crimes and infractions is substantiated, and proposals for reducing the level of penal offences are outlined.

Keywords

criminal punishment, imprisonment, prison offence, inspection, search, prohibited items, punishment violation, disciplinary isolation cell

For citation: Chuluunbaatar, B. (2023). Countering crimes and infractions committed by persons serving prison sentences in Mongolian prisons. *Russian Journal of Deviant Behavior*, 3 (2), 244-249. doi: 10.35750/2713-0622-2023-2-244-249.

Введение

Лишение свободы является одной из форм уголовного наказания, применяемого в Монголии для борьбы с преступностью, поддержания общественного порядка, обеспечения прав, свобод и законных интересов человека. Лишение свободы осуществляется уполномоченными на это государственными структурами и реализуется в соответствии с требованиями, установленными монгольским законодательством в системе учреждений, подчиненных Главному управлению исполнения судебных решений Монголии (Алтангэрэл, 2014, р. 15).

Одной из ключевых функций монгольских пенитенциарных учреждений выступает предупреждение повторных правонарушений осужденными, содержащимися в местах лишения свободы, а также защита прав и свобод как самих осужденных, так и персонала

организаций. Правонарушения и преступления, совершенные в период отбывания наказания, признаются противоправными в любой стране. Как правило, в уголовном законодательстве зарубежных стран под ними понимаются любые действия или бездействие, приводящие к нарушению соответствующих законов, норм и правил, устанавливающих режим отбывания наказания, со стороны должностных лиц, сотрудников и работников исправительных учреждений, а также самих осужденных.

В монгольской научной публицистике пенитенциарное учреждение определяется как место отбывания наказания, в котором осужденные могут содержаться в одиночных или коллективных условиях. Функционирование монгольской пенитенциарной системы предполагает соблюдение лицами, осужденными к лишению свободы, правил внутреннего распорядка

пенитенциарного учреждения¹. Нарушение этого порядка расценивается как преступление, субъектами которого могут выступать лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы.

Статистические исследования показывают, что количество преступлений, зарегистрированных в Монголии, увеличилось в 10 раз за последние 50 лет (Алтангэрэл, Менх-Эрдэнэ, 2019, р. 30).

Кроме того, в Монголии в 2007–2010 гг. из 31 393 человек, признанных виновными и осужденных судами, 23 193 человека (более 60 %) были приговорены к тюремному заключению (Гэмт хэрэгтэй тэмцэх терийн бодлогын хэрэгжилт, 2013). Среди этих осужденных, приговоренных к лишению свободы, только в период с 2003 по 2020 гг. 441 совершил преступление повторно во время отбывания наказания (Алтангэрэл, Менх-Эрдэнэ, 2019, р. 92).

Таким образом, для повышения эффективности предупреждения и пресечения преступлений, совершаемых в местах лишения свободы, в первую очередь необходимо всесторонне изучить и установить причины и влияющие факторы этих деяний.

Теоретические основания исследования

В структуру Главного управления исполнения судебных решений Монголии входит 21 учреждение. Специфика монгольской пенитенциарной системы заключается в том, что, являясь, как и российская уголовно-исполнительная система, колониетской, она подразделяется на учреждения открытого и закрытого видов. Отличие между ними заключается в категориях охраны (режима) отбывания наказания и ограничений прав осужденных.

Учреждения закрытого вида обладают максимальными ограничениями прав, выражающимися, например, в размещении осужденных в одиночных камерах, предоставлении им наименьшего числа краткосрочных свиданий, возможности получения только одного письма в течение месяца и одной посылки в течение трех месяцев. Учреждения открытого вида налагают меньшие ограничения на права и свободы осужденных, что выражается в возможности получения неограниченного количества писем и посылок. Кроме того, по решению начальника исправительного учреждения осужденным может быть разрешен выезд к месту проживания родственников либо членов семьи в случае трудной жизненной ситуации.

Кроме учреждений закрытого и открытого типов, функционируют две комплексные специализированные больницы, специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, лечебно-профилактическое и лечебно-исправительное учреждения.

В центрах содержания под стражей и следственных изоляторах действуют 1 следственный изолятор в столице и 25 следственных изоляторов в районах Монголии. Система обеспечения безопасности пенитенциарных учреждений Монголии включает в себя: 1) охрану тюрем; 2) меры обеспечения безопасности персонала тюрем; 3) меры обеспечения безопасности заключенных, осужденных и других лиц, относимых к данной категории; 4) меры обеспечения безопасности следственных изоляторов, помещений и оборудования учреждений, составляющих пенитенциарную систему (Очгэрэл, 2017, р. 91). По состоянию 2020 г., в тюрьмах открытого типа содержались 3126 заключенных, в тюрьмах закрытого типа – 1336, под стражей – 1132, а всего в тюрьмах – 5594 осужденных².

”

... заключенные предпринимают следующие действия, направленные на нарушение безопасности тюрем и нарушение нормальной работы: сбор информации о расположении тюрьмы, особенностях ее местонахождения, характеристиках системы охраны, сигнализации и связи, количестве сотрудников, их постах и вооружении, составе смен, а также сведений о лицах, привлекаемых к охране зоны безопасности вокруг тюрьмы

“

Характеризуя лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих его в учреждениях исполнения судебных решений, проанализируем виды преступлений.

За совершение преступления, предусмотренного п. 10.1 специальной части Уголовного кодекса Монголии (далее – УК Монголии) – убийство, отбывают наказание 1134 человека, или 25,2 % от общего числа осужденных. За совершение преступления, предусмотренного п. 12.1 УК Монголии – изнасилование, осуждены к лишению свободы 775 человек, или 16,8 % от общего числа лиц, находящихся в исправительных учреждениях.

За совершение преступлений, связанных с незаконным употреблением наркотических средств и психоактивных веществ, предусмотренных п. 20.7 УК Мон-

¹ Долгова, А. И. (под общ. ред.) (2000). *Российская криминологическая энциклопедия*. Москва: Норма.

² *Хорих ял эдлэгдэх албаны 2020 оны жилийн эцсийн тайлан* (2020).

голии, отбывают наказание 256 человек, или 5,7 % от общего числа осужденных. Осужденными за хищения являются 1229 человек, или 27,3 % от общего числа лиц, отбывающих наказание. Отметим, что за совершение кражи животных в монгольских тюрьмах содержится 221 человек, или 4,9 %. Наконец, 25,8 % осужденных к лишению свободы отбывают наказание за различные виды преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Монголии³.

В целом, характеризуя преступления, за которые предусмотрено наказание, связанное с лишением свободы, можно заключить, что наиболее распространены семь видов. К ним относятся убийство, умышленное причинение вреда здоровью человека, кража, разбой, мошенничество, нарушение правил безопасности дорожного движения и эксплуатации автотранспортных средств. Следует отметить изменения в уголовной практике, обусловленные новеллами монгольского уголовного законодательства, происшедшими с 2016 г.

Отмечается повышение количества осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психоактивных веществ, а также за коррупционные и должностные преступления. Так, в 2006 г. состоялись обвинительные приговоры по 6 преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, уголовному преследованию подверглись 33 человека, а в 2018 г. число подобных преступлений увеличилось более чем в 30 раз и составило 197. Количество осужденных увеличилось в 12 раз и составило 402 человека. Сохраняется на неизменном уровне количество преступлений, совершаемых в системе учреждений исполнения судебных решений. Так, за 5 лет состоялось 19 преступных деяний, из которых 12 случаев (63,2 %) составили побеги из мест лишения свободы и 6 случаев (31,6 %) причинения телесных повреждений другим осужденным или сотрудникам исправительных учреждений.

Помимо преступлений, осужденным свойственно и правонарушающее поведение. Так, за пятилетний период было зафиксировано 1733 правонарушения, из них 531 (30,7 %) связано с неправомерным использованием лицами, отбывающими наказание, мобильных телефонов; 466 правонарушений (26,9 %) составили нарушения законных требований сотрудников; 566 (32,6 %) правонарушений выразились в конфликтном поведении; 52 правонарушения (3 %) составило употребление алкогольных напитков; 118 – (6,8 %) участие в азартных играх, передача и хранение запрещенных предметов.

Эмпирическое исследование преступлений и правонарушений, совершаемых в пенитенциарных учреждениях Монголии

Анализируя рост нарушений режима учреждений исполнения судебных решений лицами, отбывающими

ми в них наказание, можно прийти к выводу, что они обусловлены в основном повышением численности осужденных. Можно отметить, что росту правонарушений на 5,9 % соответствует прирост числа осужденных на 7,8 %. Вместе с тем исследования показывают, что количество преступлений и правонарушений, совершаемых в местах лишения свободы, хотя и имеет тенденцию к снижению, но продолжает сохраняться на высоком уровне. Учитывая цель проводимого исследования, обратимся к анализу представлений о предупреждении совершения осужденными преступлений в местах отбывания ими уголовного наказания. Некоторые исследователи говорят, что одной из мер противодействия выступает регулярный комиссионный осмотр осужденного психологом или врачом. Кроме того, существенное значение имеет анализ форм, содержания, характера совершенного преступления или правонарушения, а также причин и условий, повлиявших на него (Даваа-Очир, 2010).

По результатам изучения представлений охраны учреждений исполнения судебных решений установлено, что заключенные предпринимают следующие действия, направленные на нарушение безопасности тюрем и нарушение нормальной работы: сбор информации о расположении тюрьмы, особенностях ее местонахождения, характеристиках системы охраны, сигнализации и связи, количестве сотрудников, их постах и вооружении, составе смен, а также сведений о лицах, привлекаемых к охране зоны безопасности вокруг тюрьмы. Отдельные усилия предпринимаются, чтобы вовлечь персонал и администрацию тюрем в незаконную деятельность, в том числе склонить к коррупции.

К посягательствам на нормальную работу пенитенциарного учреждения следует относить такие действия осужденных, как нарушения работы его структурных подразделений, заключающиеся в организации массовых беспорядков, распространении информации, которая может негативно повлиять на работу тюрьмы, равно как и в подстрекательстве в отношении других осужденных.

К индивидуальным действиям осужденных, нацеленным на нарушение работы учреждений исполнения судебных решений Монголии, относятся побеги, самоповреждающее поведение осужденных, в том числе манипуляции угрозами самоубийства в целях принятия выгодных им решений со стороны администрации пенитенциарного учреждения, нарушение режима, правил и распорядка тюрьмы.

Групповые действия осужденных нацелены на формирование противоправных групп и сообществ, а также вовлечение в преступную деятельность других осужденных. Для этого используются стратегии запугивания, преследования или провокации, направ-

³ Хорих ял эдлелэх албаны 2020 оны жилийн эцсийн тайлан (2020).

ленные на подчинение других осужденных и контроль над их поведением, насаждение противоправных идей. Результатом выступает формирование сообщества из числа лиц, отбывающих наказание, в дальнейшем нередко используемое для осуществления противоправных действий.

Проводимые с 2020 г. по настоящее время мероприятия нацелены на противодействие противоправному поведению осужденных. Так, в рамках профилактики и пресечения преступлений и правонарушений в учреждениях исполнения судебных решений Монголии осуществляются плановые и внеплановые проверки осужденных и их личных вещей в местах их нахождения (тюремных камерах, помещениях изоляторов временного содержания, больничных палатах), а также рабочих мест и транспортных средств, используемых для перевозки лиц, отбывающих наказание.

Можно заключить, что по результатам более 13 тысяч проверок и обысков удалось предупредить противоправное поведение, а также выявить и изъять у отбывающих наказание лиц запрещенные вещи и предметы. Так, выявлено 20 единиц средств связи, 106 млн монгольских тугриков (более 2,5 млн рублей), 432 единицы оружия. В целом обнаружено, проверено и принято решение в установленном порядке относительно 4973 запрещенных предметов⁴. В ходе профилактических мероприятий были выявлены 25 осужденных, нарушавших правила внутреннего распорядка тюрем в целях причинения вреда обществу и гражданам, дезорганизации деятельности учреждений исполнения судебных решений. Удалось установить личности 64 осужденных, не выполнявших законных требований сотрудников пенитенциарных учреждений, а также 20 осужденных, незаконно использовавших средства связи и иные запрещенные предметы. Кроме того, был выявлен и подвергнут профилактическим мероприятиям 151 осужденный с агрессивно-конфликтным поведением, конфликтовавший с другими осужденными и персоналом тюрем.

По результатам описанных нарушений 22 заключенным ужесточены условия отбывания наказания, 55 заключенных ограничены в использовании права на общение с членами семьи и родственниками, 115 заключенных помещены в штрафные изоляторы⁵.

Вместе с тем проведенные мероприятия лишь частично способствуют снижению преступлений и правонарушений, совершаемых в учреждениях исполнения судебных решений, поскольку нацелены на противодействие конкретным формам противоправного поведения и не способствуют устранению причин их возникновения. В частности, контроль над лицами,

отбывающими наказание, не способствует полному устранению описанных противоправных деяний без раскрытия предпосылок подобного поведения, выявлению проблем в организации режима безопасности, проведению групповой и индивидуальной работы с осужденными, нацеленной на сдерживание и превенцию преступлений и правонарушений.

Выводы

Подводя итоги, можно заключить, что профилактика преступлений и правонарушений в местах лишения свободы представляет собой комплексную задачу, состоящую из многогранных организационных мероприятий, требующих не только карательных мер, но и ведения профилактической работы. Поэтому, изучая пенитенциарные преступления, анализируя причины, а также условия, способствующие их возникновению, можно вносить обоснованные предложения по предупреждению и предотвращению правонарушений и преступлений в местах лишения свободы, а также по внесению изменений в соответствующие законы. Эта работа нуждается в большом количестве эмпирического материала и его глубоком осмыслении. Данная работа носит междисциплинарный характер, поскольку требует соучастия криминологов и психологов, специалистов в области организации пенитенциарных учреждений. Ее результаты должны быть выражены не только в актуализации законодательства, но и в методических рекомендациях по совершенствованию работы пенитенциарных учреждений.

Вместе с тем по результатам исследования можно сформулировать ряд предложений, способствующих снижению риска совершения противоправных действий осужденными.

1. Из 19 преступлений, зарегистрированных за последние 5 лет в учреждениях исполнения судебных решений Монголии, 12 составили преступления с побегом.

Причина этого – невозможность организовать охрану объектов, в том числе охрану в тюрьмах, в соответствии с требованиями безопасности. Наиболее очевидной причиной выступает выполнение сотрудниками службы безопасности дополнительных функций, что не позволяет им осуществлять свои непосредственные обязанности.

Устранение проблемы видится в изменении подхода к оценке количества лиц, привлекаемых к охране тюрем и иных объектов. Следует исходить не из штатной численности подразделений службы безопасности, а из выполняемой сотрудниками нагрузки. Это позволит определить оптимальное количество смен (нарядов) и рассчитать необходимое количество со-

⁴ Хорих ял эдлелгэх албаны 2020 оны жилийн эцсийн тайлан (2020).

⁵ Там же.

трудников службы безопасности.

2. Необходимо строго соблюдать требования п. 208.3 Закона об исполнении судебных решений Монголии, определяющего, что «лица, осужденные к лишению свободы впервые, отделяются от осужденных, совершивших повторное преступление», а также предусматривающего отдельное отбывание наказания лицами, совершившими тяжкие и особо тяжкие преступления, выполнившие их в составе организованной группе.

3. Необходимо актуализировать вопрос дисциплинарного наказания осужденных за противоправные деяния в местах лишения свободы (например, самовольное оставление территории учреждения, нанесение телесных повреждений другим осужденным, хищение чужих вещей и т. п.). Учитывая, что отсутствие должной реакции формирует ложное представление

о безнаказанности, полагаем что правонарушения, совершенные в пенитенциарных учреждениях, должны быть тщательно расследованы, а привлечение к ответственности должно осуществляться с обязательным учетом мотивов противоправных действий и личности заключенного.

4. Необходимо повысить уровень подготовки персонала пенитенциарных учреждений – социальных работников, психологов, сотрудников больниц и охраны – к работе с заключенными, осужденными за новые виды преступлений, совершенных в онлайн-среде, коррупцию, взяточничество, должностные преступления и преступления, связанные с наркотическими средствами и психоактивными веществами. Это будет способствовать усилению профилактического воздействия и снижению риска совершения ими повторных преступлений.

Список литературы

- Алтангэрэл, Б. (2014). *Хорих ял эдлуулэх ажиллагааны явцад үйлдэгдэж буй гэмт хэрэг, туунийг судлах нь*. Ulaanbaatar.
- Алтангэрэл, Б., Менх-Эрдэнэ, Ч. нар. (2019). *Хорих ял эдлуулэх ажиллагааны хэрэгжилтэд хийсэн дүн шинжилгээ 2003-2018*. Ulaanbaatar.
- Даваа-Очир, Д. (2010). *Хорих ангийн ахуй дэглэмийн байцаагчийн гарын авлага*. Ulaanbaatar.
- Гэмт хэрэгтэй тэмцэх төрийн бодлогын хэрэгжилт* (2013). Ulaanbaatar.
- Очгэрэл, Ц. (2017). *Хорих байгууллагын аюулгүй байдал*. Ulaanbaatar.

References

- Altangerel, B. (2014). *Horih yal edlyylekh azhillagaany yavcad ejldegdezh buj gemt hereg, tyunijg sudlah n'*. Ulaanbaatar.
- Altangerel, B., Menh-Erdene, Ch. nar. (2019). *Horih yal edlyylekh azhillagaany hereghilted hijsen dyn shinzhilgee 2003-2018*. Ulaanbaatar.
- Davaa-Ochir, D. (2010). *Horih angijn ahuj deglemijn bajcaagchijn garyn avlaga*. Ulaanbaatar.
- Gemt heregtej temcekh terijn bodlogyn hereghilt* (2013). Ulaanbaatar.
- Ochgerel, C. (2017). *Horih bajguullagyn ayuulgyj bajdal*. Ulaanbaatar.

Информация об авторе:

Батболд Чулуунбаатар – адъюнкт Центра исследования исполнения судебных решений Научно-исследовательского института Университета внутренних дел Монголии.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Поступила в редакцию 27.02.2023

Одобрена после рецензирования 30.03.2023

Опубликована 28.07.2023

About the authors

Batbold Chuluunbaatar – adjunct of the Center for the Study of the Execution of Judicial Decisions of the Research Institute of the University of Internal Affairs of Mongolia.

The author declare no conflicts of interests.

Submitted February 27, 2023

Approved after reviewing March 30, 2023

Accepted July 28, 2023